

# ORDINE DEI GEOLOGI DELLA TOSCANA

Firenze, 24 gennaio 2017  
Prot. 210/CO/mtf

Agli iscritti all'Ordine dei Geologi della Toscana  
Agli Ordini regionali dei Geologi  
Loro Sedi

e p.c.

Al Sig. Sindaco  
del Comune di Civitella in Val di Chiana  
civichiana@postacert.toscana.it

**Oggetto: AVVISO PUBBLICO PER MANIFESTAZIONE DI INTERESSE PER INDAGINE DI MERCATO INERENTE L'AFFIDAMENTO DI INCARICO RELATIVO ALLE COMPETENZE PER LA PROGETTAZIONE DEL PIANO OPERATIVO, AI SENSI DELLA LR 65/2014, CORREDATA DELLE RELAZIONI GEOLOGICA ED IDRAULICA E COMPRESA LA REDAZIONE DELLA VALUTAZIONE AMBIENTALE STRATEGICA, AI SENSI DELLA L.R.T. 10/2010 E SS.MM.**

## **Premesso che**

- Il comune di Civitella in Val di Chiana intende redigere il nuovo Piano Operativo comunale;
- Per la redazione di tale strumento di governo del territorio il Comune ha deciso di avvalersi di professionisti esterni alla amministrazione;
- A tal fine il Comune di Civitella in Val di Chiana ha pubblicato un avviso di manifestazione di interesse;
- Per la redazione del Piano Operativo, oltre agli elaborati progettuali di carattere pianificatorio e delle Valutazioni integrata e/o ambientale strategica, sono necessarie le indagini geologiche, idrauliche, idrogeologiche e sismiche, redatte ai sensi del regolamento DPGR 53/R del 25/10/2011 e delle norme di PGRA e PAI;
- l'amministrazione considera compreso nel presente incarico l'eventuale adeguamento del Piano Strutturale;
- L'Amministrazione intende inoltre redigere anche il piano della classificazione acustica.
- É prevista da parte dei professionisti anche la partecipazione a riunioni non solo con Enti di controllo ma anche con cittadini, associazioni ecc.;
- Per la redazione degli studi di cui all'avviso l'Amministrazione comunale ha predisposto un onorario a base di gara di 70.000,00 euro al netto di IVA e oneri previdenziali, a fronte di un valore di 230 milioni di euro;
- l'aggiudicazione del bando verrà effettuata con il criterio della offerta economicamente più vantaggiosa, e che pertanto sarà previsto un ulteriore ribasso dell'offerta economica;

## **Considerato**

- **la delicatezza delle problematiche da affrontare in sede di redazione di un Piano Operativo che richiede pertanto una attenzione ed un approfondimento che non può essere sottovalutato e sottostimato;**
- che il DPGR 53/R ha quale direttiva quella di evidenziare le fattibilità delle varie previsioni urbanistiche e di tener conto dei fattori di pericolosità connessa alle caratteristiche fisiche del territorio, al fine di: - valutare le condizioni ed i limiti di

## ORDINE DEI GEOLOGI DELLA TOSCANA

trasformabilità, - garantire e mantenere condizioni di equilibrio idrogeologico, – recuperare situazioni di criticità esistenti,

- che DPGR 53/R prevede approfondimenti ritenuti necessari per dare completezza, integrare ed aggiornare le conoscenze sugli aspetti geologici, strutturali, sismici, geomorfologici, idraulici, che caratterizzano l'intero territorio comunale,
- che per il DPGR 53/R la trasformabilità del territorio è strettamente legata alle situazioni di pericolosità e di criticità rispetto agli specifici fenomeni che le generano e messe in evidenza a livello di piano strutturale, ed è connessa ai possibili effetti (immediati e permanenti) che possono essere indotti dall'attuazione delle previsioni dell'atto di governo del territorio.
- Che per il DPGR 53/R le condizioni di attuazione sono riferite alla fattibilità delle trasformazioni e delle funzioni territoriali ammesse, fattibilità che fornisce indicazioni in merito alle limitazioni delle destinazioni d'uso del territorio in funzione delle situazioni di pericolosità riscontrate, nonché in merito agli studi e alle indagini da effettuare a livello attuativo ed edilizio e alle opere da realizzare per la mitigazione del rischio, opere che sono da definire sulla base di studi e verifiche che permettano di acquisire gli elementi utili alla predisposizione della relativa progettazione.

### Tenuto conto che

- dai requisiti di partecipazione di cui all'articolo 4 dell'avviso pubblico, la partecipazione è consentita a liberi professionisti singoli ovvero associati in forme diverse elencate all'art.4, suddivise in cinque settori diversi di prestazioni professionali, dall'architetto all'esperto in valutazioni ambientali, all'ing. Idraulico, all'esperto di acustica, e naturalmente il geologo;
- per tutte le figure sopra richiamate il comune ha calcolato un onorario di 70.000,00€ conteggiando un valore di 230 milioni e riducendo l'onorario del 50%;
- per la parte geologica (ipoteticamente contenente anche gli aspetti idraulici) nel suo totale è prevista un importo di circa 4000 euro (voce non espressa in maniera chiara nel bando ma che si ricava dalla tabella di calcolo del decreto ministeriale di cui alla voce Qa002 applicando i criteri adottati dalla amministrazione).

### Visto altresì

- Che la determinazione unitaria del corrispettivo in euro 70.000 in applicazione del decreto ministeriale del 17 giugno 2016, se può in linea di principio essere ammessa per le formazioni professionali associative indicate nell'avviso pubblico all'articolo 4, non può essere utilizzata quando sia ammessa la partecipazione di singoli professionisti, come peraltro l'articolo 46 del D.lgs. n. 50/2016 espressamente consente e, come, nel caso, è espressamente consentito dall'articolo 4.
- Che il singolo partecipante al procedimento di selezione di cui all'articolo 5 dell'avviso ha diritto a verificare se sia stato osservato il criterio fondamentale di cui all'articolo 2233 del codice civile, comma 2°, ai sensi del quale *"in ogni caso la misura del compenso deve essere adeguata l'importanza dell'opera ed al decoro della professione"*. Si tratta di principio generale, *tuttora efficace e valido*, che si pone ad un livello diverso e superiore al sistema dei parametri e delle norme applicative, e seppure a queste ultime è affidata la quantificazione del corrispettivo professionale, il principio stabilito dal codice civile, per quanto generale e difficilmente verificabile

## ORDINE DEI GEOLOGI DELLA TOSCANA

nella sua applicazione concreta, *implica necessariamente il diritto del singolo professionista che deve valutare se accettare o meno la quantificazione del compenso, e quindi non tanto il diritto al successivo adeguamento del corrispettivo al principio dell'articolo 2233 come era possibile al tempo dei minimi inderogabili, ma piuttosto il diritto di verificare preventivamente all'accettazione dell'incarico, l'entità del corrispettivo della sua prestazione;* e nel caso di determinazione unitaria per diverse prestazioni di diversi professionisti, per quanto esatto sia il calcolo del compenso totale, *il singolo professionista non avrà la possibilità di verificarne il rispetto dei principi generali prima citati* (che si conferma, sono tuttora in vigore, e di decidere in conseguenza se accettare o meno l'incarico, laddove la limitazione di tale libertà è certamente consentita nel caso di partecipazione di conferimento dell'incarico ad un'associazione professionale questa è la giurisprudenza più recente che conferma la permanenza, oggi, del criterio del limite del *decoro* dell'attività professionale: Cassazione civile, sez. VI, 22/12/2015, n. 25804 e con specifico riferimento agli onorari dei geologi, Consiglio di Stato, sez. VI, 22/01/2015, n. 238).

- che nel calcolo dell'onorario a base di gara il comune decide arbitrariamente, a fronte di un importo valore di 230 milioni di euro, di applicare la riduzione del 50% in quanto richiesta la redazione del solo Piano Operativo, del tutto ingiustificata, anche in relazione della necessità di aggiornare gli elaborati del Piano Strutturale;
- l'assenza del calcolo dell'onorario per gli aspetti idraulici (che sono fatti ricadere nel calcolo della prestazione geologica - voce qa002);
- l'assenza del calcolo dell'onorario a vacazione necessario per tutte le riunioni richieste (sopra richiamate);
- che lo stesso comune di Civitella in Val di Chiana ha partecipato al bando della Regione Toscana per il Finanziamento di studi di microzonazione di II livello richiedendo una partecipazione di 17250,00 € a fronte di un impegno comunale di 5750,00 €, riconoscendo quindi l'importanza di tali studi e la necessità di adeguati impegni economici;

in virtù delle considerazioni sopra esposte, dell'importanza di garantire l'efficacia del lavoro da svolgere, per quanto sopra, l'Ordine dei Geologi della Toscana

### DIFFIDA

le iscritte e gli iscritti a partecipare all'avviso in oggetto o, nel caso l'avessero già fatto, ad accettare l'incarico per non incorrere in procedimenti disciplinari.

La Presidente  
dott. geol. Maria-Teresa Fagioli

